联合国 S/PV.8622



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八六二二次会议

2019年9月19日星期四上午10时举行

纽约

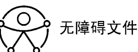
主席：	涅边贾先生	（俄罗斯联邦）
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	伊波先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	赤道几内亚	恩东·姆巴先生
	法国	德里维埃先生
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	斯伊哈伯先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	南非	范沙尔克维克先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	克拉夫特夫人

议程项目

中东局势

19-28649 (C)







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以俄语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿拉伯叙利亚共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管人道主义事务助理秘书长兼副紧急救济协调员乌尔苏拉·米勒女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请米勒女士发言。

米勒女士（以英语发言）：自副秘书长三周前向安理会通报叙利亚人道主义局势（参S/PV.8609）以来，那里出现了一些显著的事态发展。今天我想从叙利亚西北部的最新情况开始谈起。

8月30日，俄罗斯联邦宣布在伊德利卜冲突降级区单方面停火，叙利亚政府后来证实了这一点。报告显示，同4月下旬军事升级开始之后的时期相比，战斗有所减少。以下几点至关重要：平民亟需的这一喘息时间必须持续下去，必须为全体有需要的平民畅通无阻地获得人道主义援助提供便利，并且必须尊重民用基础设施的受保护地位。

然而，令人担忧的不安全迹象依然存在。地面部队继续在伊德利卜南部和拉塔基亚东部交火，据报道，过去一周伊德利卜中部和北部曾遭到空袭。与此同时，被列名的恐怖团体黎凡特解放组织和其他非国家武装团体继续骚扰、恐吓和胁迫平民，包括医务工作者。

人道主义局势仍然令人震惊。在5月至8月期间，估计有40万人逃离了他们在叙利亚西北部的家园。其中许多人在当前军事升级之前和期间多次流离失所。这些流离失所遵循熟悉的模式，平民大部分向北迁移，离开受冲突影响的地区，前往伊德利卜北部本已人口稠密的地区。

除了流离失所者的需求之外，收容社区日益捉襟见肘，增加了对消耗殆尽的人道主义援助的需求。所有部门在下列领域中的需求都很大：食品和非食用品、水和卫生、健康、教育和保护。

住房状况尤其令人关切。由于需求增加和供应短缺，致使许多家庭负担不起城市地区的租金。本月早些时候的一项调查发现，约有60万人住在帐篷里、营地和境内流离失所者营地。人道主义合作伙伴报告说，在缺乏可行的替代方案的情况下，一些地区的家庭露宿野外。

经过数月的激烈战斗，叙利亚西北部的前景仍不明朗。然而，我们知道，冬天将至。人道主义组织已在计划如何在气温下降和恶劣天气到来之前帮助有需要的人。人道主义者估计，还需要6840万美元来满足预期的过冬、住房和非食品项目的需求。捐助方的持续支持对于维持当前的人道主义应急行动至关重要，对于扩大行动规模以满足叙利亚西北部未来几个月的预期需求也至关重要。

为援助叙利亚西北部贫困平民所作的人道主义努力不仅仅有赖于财政支持。正如副秘书长上个月强调的那样，只有通过跨界行动才能接触到伊德利布人民。每月有160多万困苦的民众需要某种形式的援助。今年晚些时候第2165（2014）号决议的延期对于继续为数百万困苦民众提供不断支持、应对今后更多的需求将至关重要。

如安理会成员所知，9月13日，秘书长宣布设立一个内部和独立的联合国总部调查委员会，调查叙利亚西北部发生的一系列事件。该委员会将于9月30日开始工作，以查明具体关切事件的实情，并向秘书长报告其结论。我们随时准备为委员会的调查提供支持。

我还要报告鲁克班地区另一处棘手的人道主义局势的一些动态。9月11日，一个由20名联合国工作人员和叙利亚阿拉伯红新月会（叙利亚红新月会）

的170名工作人员及志愿者组成的小组完成了在鲁克班为期六天的任务，为约1.5万境内流离失所者送去粮食和营养救助。这次联合任务是2019年第二个为偏远地区送去人道主义援助的联合国与叙利亚阿拉伯红新月会的车队。

这次任务并非没有困难。触及该地区民众依赖与族群领导人、武装团体以及包括阿拉伯叙利亚共和国、俄罗斯联邦、美国以及约旦在内的多个会员国的广泛协调。实地状况高度紧张。此外，这些小组发现，过去数月情况逐渐恶化，有报告称多名儿童死于可预防的原因。

支持鲁克班民众的工作没有结束。联合国-叙利亚红新月会正在筹备其计划的下一阶段，即：帮助那些表示愿意离开鲁克班而前往政府控制区的人，其人数多达6000人。该行动有赖各方继续合作，为联合国-叙利亚红新月会的小组提供便利，为平民安全、知情并且有尊严地自愿离开鲁克班提供支持。有关各方还必须做出更多努力，与滞留在鲁克班的民众协商，为他们找到解决办法。另一个相关事宜是，我欢迎新任联合国驻叙利亚驻地协调员兼人道主义协调员伊姆兰·里扎先生到任，他于周一向叙利亚政府呈递了证书。

我们曾频繁地向安理会报告霍尔营地的困境。截至9月初，约68600人居住在该营地，其中94%是妇女和儿童。人道主义组织继续设法改善营地的设施，特别是在水和卫生条件以及获取保健服务方面。它们的努力导致最近数周报告的病例有所减少。与营地管理人员的谈判仍在继续，以确保困苦的平民、特别是居住在营地附属建筑中的第三国国民继续获得人道主义援助。如达成协议，人道主义组织准备提供全天24小时的保健服务，目前这些服务仅限于日间。

尽管做出这些努力，霍尔营地的局势依然极具挑战，而且似乎无望迅速解决。儿童占营地人口的三分之二，他们中的许多人曾遭受伊拉克和黎凡特伊斯兰国的极端暴力与创伤。营地内继续传来不安全与暴力情况的报告。许多家庭的前途未卜，继续担心失踪的男性家人的命运。

在这方面，急需找到解决外国国民处境的办法，以免延长其困苦。我们再次呼吁各会员国根据国际法和标准，酌情采取必要措施，确保遣返其本国国民，使其康复和重返社会或者对其进行起诉。如果现在不这样做，可使儿童面临未来激进化的危险，这只会使未来的行动难上加难。

在叙利亚东北部的代尔祖尔省，人道主义行为体越来越关切新的准入挑战。9月13日，据报叙利亚民主力量关闭了所有通往叙利亚政府控制地区的过境点，除非另行通知，此举迫使平民使用更加危险的非正式过境点，并且扰乱了人道主义行动。畅通无阻的人道主义准入对于确保叙利亚东北部约120万困苦民众能够获得基本的服务与援助依然举足轻重。

暂且不谈我们定期通报安理会的这些紧急人道主义局势，我谨强调影响叙利亚各地平民的两种贯穿多领域的动态。

首先是粮食无保障。本月早些时候，世界粮食计划署和联合国粮食及农业组织报告称，叙利亚的收成好于去年。例如，小麦产量约为220万吨，比2018年的120万吨有所增加。即使总产量仍只占危机前水平的微小部分，但是农业前景改观的消息给人带来希望。与此同时，叙利亚的家庭却面临更严峻的养家糊口挑战。过去的12个月到14个月间，全国粮食价格逐步上扬，而同时其货币价值却在下降。重要的是，我们知道，最脆弱的家庭最无力应付这些压力。

这种情形只会使当前支持650多万估计需要粮食和生计支助的民众的工作变得更为重要。人道主义组织每月为440万困苦的民众运送粮食援助。必须强调，这种援助是根据评估后的需求提供的；这些粮食援助中的近75%被运往最急需的地区。

我想强调的第二个动态是未爆弹药的威胁。即使在战事已经平息的地方，叙利亚平民仍面临长期

的危险。估计有1000多万叙利亚民众生活在未爆弹药污染地区。实际上，8月底以来叙利亚各地均有此类事件的记载。9月8日，在代尔祖尔省，据报一枚未爆弹药炸死一名正在检查其位于阿布凯马勒区的房屋的男性。数日前，在北部的阿勒颇郊区，两枚地雷分别爆炸，据报导致多人伤亡。9月1日，在西部的德拉省郊区，据报一枚地雷导致11人受伤，其中包括五名妇女和三名儿童。

未爆弹药具有滥杀滥伤的性质，使之成为一种共同的挑战。我支持持续呼吁冲突各方准许排除未爆弹药，安全地开展风险教育工作，确保开展清除未爆弹药活动的人道主义工作人员受到尊重，并且享有安全。

在通报的最后，我想回到叙利亚西北部。最近数周，脆弱的停火使得安全理事会太熟悉不过的一种前景成为关注的焦点。更多的交战将危及成千上万的平民，导致其流离失所。更多的流离失所将带来甚至更多的需求。更多的需求将使能力已经发挥到极限的人道主义人员不堪重负。世人正在观看，希望为叙利亚创造一个更人道的前景，一个平民获得安全、需求得到满足、人道主义者受到保护的前景。

主席（*以俄语发言*）:我感谢米勒女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

霍伊斯根先生（德国）（*以英语发言*）:我代表共同执笔国比利时、科威特和德国发言。

首先，我谨感谢米勒助理秘书长全面通报叙利亚人道主义局势。我们再次重申，我们赞赏人道主义人员和医务人员为缓解叙利亚境内民众苦难所作的一切努力。

我们再次从人道主义事务协调厅那里听到，叙利亚西北部地区局势严峻，单方面停火极为脆弱。需要人道主义援助的民众多得惊人。伊德利卜有将近300万人，其中大多数为妇女和儿童。过去几个月来，有50多万人逃离暴力，其中有些人不止一次被迫逃离。有1000多名平民遇难。医院、学校和境内流离失所者落脚点沦为轰炸目标并被炸毁。如果这一情况不会促使安理会采取行动，那什么情况才会?

这就是为什么今天我们将就叙利亚人道主义共同执笔国科威特、比利时和德国提出的一项决议草案进行表决。过去几周来，我们一直在以包容、透明和彻底的方式与安理会所有成员谈判这项案文。这项案文的宗旨纯属人道主义性质——它意在保护伊德利卜的平民免遭持续攻击。它还强调，反恐行动必须符合国际人道主义法；遵守区分、适度和慎重等原则；区分平民百姓与作战人员。

平民绝不可沦为反恐斗争的受害者。我们希望，我们的决议草案将获得整个安理会的支持，尤其因为其目标纯属人道主义性质。安理会必须一致表态，以处理伊德利卜平民所面临的巨大人间苦难。我们呼吁安理会紧急采取一致立场，支持我们这项人道主义决议草案。

我们还极为关切叙利亚其它地区的局势，助理秘书长也强调了这些地区的局势。在南部地区，有280万人需要人道主义援助。在鲁克班，我们继续呼吁可持续地解决那里数千民众的问题。在霍尔营地，仍有7万多人接受人道主义援助，局势依然令人深感关切，尤其因为占营地人口90%以上的妇女和儿童非常脆弱，需要特别保护。

我们欢迎调查委员会成立并开始工作。必须对所发生的事件，特别是防止冲突机制所认定的设施遇袭事件，进行迅速而彻底的调查。

特别是在西北部地区，被第2449（2018）号决议延长期限的跨界机制仍然是数百万叙利亚人至关重要的生命线。联合国一再申明，没有其他办法可为这些平民提供支助。正如助理秘书长今天上午指出的那样，该机制持续下去，对于缓解民众痛苦至关重要。

克拉夫特夫人（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我谨感谢助理秘书长就叙利亚人道主义危机作了不容乐观但却必要的最新情况通报。

首先，我谨赞扬向数百万叙利亚人提供拯救生命援助的组织和个人。他们的工作是英勇的，美国自豪地支持他们。同时，我感到遗憾的是，安全理事会又一次听到关于阿萨德政权及其盟友将医疗设施作为攻击目标、有平民被杀害以及拒不准许人道主义人员接触绝望民众的报道。照常行事不能继续成为这些月度会议的特征。安理会必须因阿萨德政权所犯暴行而追究该政权及其盟友的责任。我们必须确保人道主义人员能够前往叙利亚境内任何需要援助的地方。

正如我们所听到的那样，过去四个月来伊德利卜民众所遭受的伤亡骇人听闻——有1000多人遇难，其中包括至少304名儿童、164名妇女和30名人道主义工作者，还有约2000人受伤。据联合国人权事务高级专员米歇尔·巴切莱特女士称，4月至8月期间遇难的1089名平民几乎都死于叙利亚政权部队及其盟友之手。

8月30日，阿萨德政权单方面宣布停火，但这一所谓的停火同它之前的其他停火一样，不过是为该政权重新结集、重新组织和稍事休息以便进行下一次攻击打掩护罢了。该政权同样恢复发动袭击破坏医疗设施这一卑劣的娴熟做法。9月13日，该政权的一发炮弹击中了伊德利卜的基万医院。这是过去五个月里遇袭的第五十二个医疗设施。这些袭击的短期影响骇人听闻，而其持久影响则是灾难性的，会持续数代人时间。

同时，在苏富汉，一个白盔中心于9月12日被摧毁。我们欢迎秘书长决定设立一个调查委员会来调查损坏叙利亚西北部地区人道主义设施的袭击，并欢迎联合国挑选该委员会成员来管理这一重要的问责努力。我们随时准备支持该委员会的工作，并鼓励所有会员国都这样做。

此外，我们呼吁秘书长公布该委员会的最后报告。蓄意将平民和民用物体作为攻击目标的做法违反国际人道主义法，尤其当这些人员和物体处于正式防止冲突的地区时。发布公开报告将大大有助于追究责任方的责任。阿萨德政权和俄罗斯必须停止轰炸，因为轰炸会造成平民伤亡和摧毁民用基础设施。正如美国一再重申的那样，军事手段无法解决这一冲突。

关于鲁克班定居点，我们赞扬联合国及其伙伴完成评估任务并向近15000名流离失所的叙利亚民众运送至关重要的物资。我们敦促阿萨德政权和俄罗斯允许从大马士革向鲁克班持续运送人道主义援助物资，并且只要平民选择留在该定居点，就保持通往该营地的商业路线畅通。

叙利亚境内流离失所者和难民的回返必须是知情、安全、自愿和有尊严的回返。我们强烈敦促各方与联合国合作，以确保有关回返的提议符合联合国关于境内流离失所问题的指导原则，并确保流离失所者获得所有相关信息，以使他们能够就自己的行动和安全作出知情的决定。我们感到震惊的是，有报道称，阿萨德政权拘押了数千名返回的叙利亚人，并继续逮捕和折磨平民，包括已与该政权签署和解协议的平民。我们呼吁制止阿萨德政权的残酷拘押做法。

我们欢迎本机关成员努力阻止伊德利卜这场人道主义灾难的恶化。为实现这一目标，我们大力支持科威特、比利时和德国提交的决议草案，其中包括切实制止伊德利卜正在发生的敌对行动，并将保护平民和提供必要的问责措施。安理会所有成员都应支持这项决议草案。

最后，安理会其他成员企图另搞一项决议草案，使叙利亚人民无法实现全面停火，这不会遏止叙利亚人的痛苦，因而不应得到安理会任何成员的支持。我当然愿意相信，整个安理会都会同我一道与叙利亚人民站在一起，支持这项决议草案，因为只有它能够制止阿萨德政权的持续攻击。

德里维埃先生（法国）（*以法语发言*）:首先，我要感谢米勒女士所作的非常有益的通报。我也再次感谢叙利亚境内所有人道主义工作人员作出的杰出承诺。

我们比以往任何时候都更加必须把努力集中在三个方面。第一是在伊德利卜执行停火协议，这绝对是优先事项。我们感到非常关切的是，在8月31日宣布单方面停火后，上周恢复了空袭。在土耳其和俄罗斯签署《索契备忘录》一年后，我们将继续密切监测当地事态发展，并呼吁严格执行该备忘录。必须尽一切努力确保西北部实现有效停火，以期根据第2254（2015）号决议停止敌对行动，并在全国范围内实现停火。在这方面，我们支持德国、比利时和科威特提交的决议草案。

第二个重点领域是遵守国际人道主义法，它对各方都有约束力，不容讨价还价。在这方面，我谨回顾两项当务之急。

第一是保护平民，包括保护人道主义和医疗人员。反恐斗争无疑是一个重要问题，但不能被用作违反国际人道主义法的借口。因此，我们欢迎秘书长对西北部已消除冲突的基础设施遭袭事件发起内部调查，并重申我们全力支持他。我重申，在任何情况下都不能以反恐斗争为借口牺牲平民，更不用说牺牲儿童了，也不能以之为借口任意轰炸或蓄意摧毁医院和学校。在伊德利卜和叙利亚其他地方犯下的罪行不能也绝不可以不受惩罚。实施这种行为的人总有一天会被法院追究责任。

第二个当务之急是保证人道主义援助物资能够立即、安全、有保障、全面、可持续和不受阻碍地送达叙利亚全境最有需要的人手中。为此，伊德利卜的暴力必须立刻停止。我们再次呼吁那些有办法对该政权施压的人对其施加必要压力，以确保人道主义援助物资畅通无阻地送达叙利亚全境，特别是其控制的地区，包括其2018年在西南部、东古塔和鲁克班营地收复的领土。确保人道主义准入也意味着联合国能够接触已经返回家园的流离失所者和难民，这一点很关键。

第三，伊德利卜局势的紧迫性残酷地提醒我们，只有包容各方的政治解决办法才能给叙利亚带来持久和平与稳定，并使难民能够返回祖国。我们重申全力支持秘书长叙利亚问题特使裴凯儒的努力，他努力的目的是就宪法委员会的组成和议事规则达成一项均衡的协议。我们注意到秘书长提到的令人鼓舞的最新事态发展，并呼吁在日内瓦联合国主持下尽快启动宪法委员会。决不能再拖延了。

与此同时，特使必须基于第2254（2015）号决议的所有内容开展工作，特别是有关筹备选举和建立信任措施的内容。我们希望，大会高级别周将让我们有机会为支持政治进程调集更多资源。在缺乏进展和政治解决前景的情况下，法国和欧洲联盟不能参与资助重建。筹资任务将落在该政权及其盟友身上。我们呼吁安全理事会每一个成员负起责任，结束正在我们眼前展开的伊德利卜悲剧，并请他们投票赞成德国、比利时和科威特提出的案文。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）:我谨感谢助理秘书长乌尔苏拉·米勒对叙利亚当前局势的详细叙述。

自2011年3月以来，叙利亚一直在遭受冲突的折磨，这场冲突迫使一半以上的叙利亚人离开家园。数百万叙利亚人要么流离失所，要么被迫到国外寻求庇护。这场危机导致1200多万人需要援助。

叙利亚目前的局势仍然令人不可接受。波兰深感关切的是，叙利亚各地尤其是北部的暴力有可能激增，造成大量平民伤亡，并威胁到通过进口和在全国各地分发基本供应物资和服务所提供的重要生命线。

空袭一直在摧毁民用基础设施，包括境内流离失所者营地、市场、学校，以及最重要的保健设施。儿童、孕妇和哺乳期妇女、残疾人、老年人和其他有特殊需求或应对能力较弱的群体或个人面临尤其严重的风险。保护平民和允许平民不受阻碍地

获得人道主义援助不是一项选择，而是冲突各方的法律义务。那些不遵守义务的人应该被追究责任。迫切需要在这方面开展多边合作。

我们几乎每天都听到伊德利卜省平民的苦难，因此我们要强调，平民应该受到符合国际法的保护。不幸的是，这一基本条件仍未得到满足。加强旨在促进和遵守国际人道主义法的努力至关重要。确保俄罗斯和土耳其达成的有关伊德利卜冲突降级区的协议得到充分遵守，对于防止爆发全面人道主义灾难至关重要。冲突各方应不遗余力地确保充分执行该协议。为此，波兰支持人道主义执笔方提出的关于叙利亚的决议草案。

最后，我要强调，叙利亚危机不可能有军事解决办法。只有根据第2254（2015）号决议和2012年日内瓦公报（S/2012/522，附件）达成政治协议，才能实现持久解决。迫切需要实现政治解决，因为这仍然是在这样极其严峻的条件下实现可持续和平的唯一途径。

吴海涛先生（中国）：我感谢米勒助理秘书长的通报。

国际社会有关各方近期积极通过外交努力改善伊德利卜局势。8月31日起，俄罗斯、叙利亚政府在伊德利卜实施停火，并总体得到维持。9月16日，俄罗斯、土耳其和伊朗三国总统在安卡拉举行会晤，同意采取措施缓解伊德利卜紧张局势，强调任何一方都不能侵犯叙利亚的主权、独立、统一和领土完整，重申将在反恐问题上开展合作并采取具体措施保护平民。中方对这些进展表示欢迎，支持俄、土、伊从叙利亚国家和人民利益出发，寻求伊德利卜反恐、人道问题的综合解决方案，期待阿斯塔纳进程继续发挥重要作用。

中方密切关注叙利亚人道局势，关心叙利亚人民的利益和福祉。多年冲突造成叙利亚人道援助需求巨大，经济制裁恶化了叙利亚人民的生活状况。国际社会既要考虑叙利亚人民当前的温饱问题，也要考虑叙利亚战后重建及国家安全和发展问题，还要妥善处理外国恐怖作战人员及其家属的处置问题、难民和境内流离失所者重返家园问题。

国际社会有道义上的责任帮助叙利亚人民走出战争阴影，过上和平、稳定、有希望的生活。联合国及有关机构在叙利亚开展人道救援行动，应充分尊重叙利亚的主权、独立、统一和领土完整，严格遵守安全理事会决议、联合国人道救援指导原则及其相关国际法规定，同叙利亚加强沟通和协调。

秘书处就叙利亚西北部有关事件成立调查委员会的举动，存在较大争议。中方对此举可能对叙利亚政治进程造成的影响表示关切。当前，叙利亚政府积极促进发展，改善民生，中方对这些努力表示赞赏。中方正同叙利亚政府沟通协调，计划重点启动民生项目，支持叙利亚战后重建。政治解决叙利亚问题是缓解叙利亚人道局势的根本出路。

一段时间以来，秘书长叙利亚问题特使裴凯儒积极斡旋，根据“叙人主导、叙人所有”原则和安理会第2254号决议，推进政治进程。叙利亚问题政治解决呈现上升势头，中方支持特使努力，呼吁叙利亚各方通过对话协商解决分歧。安理会成员也应保持团结，为特使组建宪法委员会等工作提供政治支持。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我们感谢米勒女士的通报。

我们再次感谢所有人道主义行为体继续在极为困难的情况下提供援助。我们认为，我们应该特别赞扬从事人道主义工作的叙利亚非政府组织。这些组织证明了叙利亚人民经常被忽视的坚忍不拔的毅力和团结精神。我向所有这些组织表示最深切的感谢。

持续的流离失所和不安全局势加剧了弱势民众日益增长的人道主义需求，这令多米尼加共和国严重关切。最近又有63万人流离失所，这一令人震惊的统计数字表明，这是一个重大的人道主义挑战，需要以必要的资金为后盾，集体采取强有力的应对措施，以实现提供保护、基本服务和住所的目标，

同时维护这些人的人性尊严。我们正在谈论的是一批基本上已处于极端贫困状态、几乎没有能力承受进一步打击的民众。

我们赞同秘书长和红十字国际委员会主席就在城市地区使用爆炸性武器行为联合发出的呼吁。该呼吁指出，冲突各方

> “必须认识到，在城市、城镇和难民营使用具有大面积影响的爆炸性武器，会使平民面临滥杀滥伤的高风险”。

伊德利卜也不例外。

该国西北部有成千上万的女童和男童一直无法上学，因为他们的学校要么遭到袭击，要么被用作避难所。我们怎么向那些儿童解释这种情况？在这种不安全的环境下，对未来能做出什么承诺？对多米尼加共和国来说，儿童为这场冲突付出的代价尤其令人震惊。我们比以往任何时候都更加必须确保这些儿童的发展不受威胁，拥有更美好的未来。

我们谨提请安全理事会注意马克·洛科克副秘书长在我们上次的通报会中提出的一个重要问题（见S/PV.8619）。当时，他非常恰当地指出，粮食安全这个问题没有得到高度重视。尽管与2018年相比收成有所增加，但根据联合国粮食及农业组织关于叙利亚局势的最新报告，有650万人粮食严重缺乏保障，另有250万人面临粮食缺乏保障的风险。造成粮食缺乏保障的原因包括冲突导致的移民、作物被毁、农业设备有限、缺乏投入以及粮食价格上涨，以上仅举几例。因此，有数百万叙利亚人依靠粮食援助，这意味着兑现对人道主义应急计划的资金承诺仍然是会员国的当务之急。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们欢迎举行本次会议，并对乌尔苏拉·米勒助理秘书长提供重要信息表示感谢。

秘鲁继续深为关切地注视着阿拉伯叙利亚共和国境内持续的冲突和严重的人道主义局势。虽然最近几天该国西北部出现了积极的事态发展，但局势总体上仍然动荡不定，数百万人依然处于极为脆弱的境地。

我们震惊地注意到，自5月份以来，据报又有约63万人在境内流离失所，其中大多数位于土耳其边境。由于恐怖团体控制了大片地盘，加上有关方面对平民和作战人员不加区分的持续空袭，这些人——主要是妇女和儿童——正面临极其危险的处境。

秘鲁再次对遭受这场旷日持久的残酷冲突之苦的叙利亚人深表同情，并对部署在实地的联合国人员和其他人道主义机构表示感谢和支持。

我们希望，鉴于此种脆弱的局势，已宣布的与这些地区有关的双边安排将不会对平民构成威胁，也不会影响人道主义援助行动。我们谨强调，如米勒女士提到的那样，联合国与红十字国际委员会和红新月会正在采取联合行动，解决鲁克班数千流离失所者所面临的严峻处境，即每天缺乏食物、饮用水、保健服务和医疗用品的情况以及极端的天气状况。在对联合国最近向该营地运送人道主义援助表示欢迎的同时，我们强调，有关方面——只要有必要——就有义务为人道主义援助提供持续的准入，并继续努力保证目前因为没有能力迁移而留在该营地的人安全而有尊严地返回家园。

我们还必须强调，满足霍尔营地70 000多人的迫切需求是一项重大挑战，必须继续动员国际社会的支持。

我们鼓励伊拉克政府在联合国的支持下为其30 000名国民执行遣返计划。为此，我们认为至关重要的是，各方要继续努力制定措施，以促进更好的谅解氛围，包括释放被拘留者、确认失踪人员和转交遗骸。我们欢迎目前在阿斯塔纳框架内就这个方面开展的工作，但也注意到急需在该领域取得更加实质性的进展。

我们还强调，必须继续促进叙利亚的人道主义排雷工作和清除简易爆炸装置，这些装置的影响不仅给民众酿成灾难，还妨碍了必要援助的运送。

最后我谨强调，迫切需要永久停止敌对行动，这是开始结束持续的冲突对叙利亚平民所造成苦难的唯一途径。

艾伦先生（联合王国）（以英语发言）：叙利亚西北部平民所处的局势是破坏性的。自5月初以来，1000多名平民被杀害，包括500多名妇女和儿童，近63万人被迫离开家园。我要感谢米勒助理秘书长的通报以及她的官员和同事正在开展的工作。我们赞扬他们和人道主义机构为消除伊德利卜人民的人道主义苦难所做的工作。过去18个月来，联合王国向伊德利卜的人道主义援助捐助了超过1.5亿美元。我认真注意到米勒助理秘书长就第2165（2014）号决议对这方面跨界行动的重要性发表的评论。我们当然支持这项决议。

安全理事会必须采取行动保护伊德利卜的平民。因此我们完全支持人道问题执笔方比利时、科威特和德国提出的决议草案S/2019/756。我们将对该决议草案投赞成票，支持保护平民和制止不分青红皂白的袭击。安理会有责任保护那些在实地受苦的人。我们需要向该国政权传递信息，表明国际社会坚决谴责它的行动，不会任由其愈演愈烈。只有对共同执笔方的决议草案投赞成票，才能传递这样的信息，表明代表国际社会的在座各国不会接受肆意攻击平民和民用基础设施的行为，不管其宣称的目标是什么。现在不是袖手旁观的时候。

我们知道叙利亚政权不在乎它杀死多少本国平民，但俄罗斯说它在乎。如果是这样，俄罗斯应该对共同执笔方的案文草案投赞成票，中国应该撤回其助长持续攻击平民行为的案文草案。我们注意到俄罗斯最近向新闻界宣称，鉴于人道主义事务协调厅（人道协调厅）缺乏实地存在，它的信息似乎不是最新的。这只说明俄罗斯更有必要向叙利亚当局施压，要求其批准人道协调厅关于扩大实地人道援助准入的请求。

周一，阿斯塔纳保证国指出，它们致力于叙利亚的可持续和平，这只能通过政治和外交手段实现。我们等待政治进展已经很久了。我们再次要求俄罗斯保持对该政权的压力，充分参与政治进程，当然还要制止威胁到政治进程的伊德利卜暴力行为。

最后，我们欢迎秘书长的调查委员会，它将很快开始调查伊德利卜最近发生的一些可怕袭击事件。我们呼吁公布调查结果。这些调查结果背后的一些信息可能需要保密，但委员会的任务和成果必须透明。国际社会，但更重要的是叙利亚人民，理应了解其对伊德利卜事件的调查结果。

米勒助理秘书长说，全世界都注视着安理会，但叙利亚人民——男人、女人和儿童——则在世界注视的时候死去。

斯伊哈伯先生（印度尼西亚）（以英语发言）：我感谢米勒助理秘书长向安理会汇报叙利亚当前人道主义局势的最新情况。

印度尼西亚正在非常密切地关注叙利亚西北部实地事态发展。我国代表团认为，当平民出现伤亡，安理会确实需要行动。这不是新鲜事。我们许多国家一再表示，安理会必须防止伊德利卜人道主义苦难进一步恶化。印度尼西亚要强调三个要点。

第一，遵守和维护停火协议至关重要。充分执行2018年9月关于伊德利卜的谅解备忘录十分重要。我们赞赏8月31日开始的停火，并鼓励各方予以遵守。我们遗憾地指出，据报炮击继续影响伊德利卜南部的平民。还有报告称，超过63万人流离失所。这些人正在艰难地求生。他们需要活下去。同样，立即停止伊德利卜省的敌对行动是当务之急。

第二，寻求和平解决应该是优先事项，旨在取得具体成果，以减轻实地平民的苦难。在这方面，安理会应该不遗余力地创造有利的氛围，避免进一步的人道主义灾难。

我们注意到最近在安卡拉举行的三方峰会的联合声明，其中商定采取具体步骤，根据国际人道

法，减少伊德利卜冲突降级区的侵犯行为，并确保保护平民。

第三，我国代表团谨敦促有关各方推动联合国立即、安全、不受阻碍、持续地向已提出请求的有需要地区和民众提供人道主义援助。

安理会计划在今天就关于伊德利卜人道主义局势的决议草案S/2019/756和S/2019/757采取行动。我国代表团要强调，我们安理会应该真正关注人道主义方面，确保我们应对伊德利卜的人道主义局势不会太迟，这一点确实非常重要。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：首先，我谨祝贺乌尔苏拉·米勒女士就阿拉伯叙利亚共和国人道主义局势的最新发展作了非常全面翔实的通报。

科特迪瓦关切地注意到，叙利亚尤其是伊德利卜原本就令人震惊的人道主义局势继续恶化。尽管俄罗斯和土耳其于2018年9月17日在索契签署了协议，在伊德利卜省建立非军事区，但伊德利卜正面临空前的军事升级。暴力升级已导致许多人死亡，数千人受伤，大量民众流离失所。医院和学校基础设施遭到破坏，境内流离失所者营地遭到袭击，这进一步加剧了本已令人担忧的人道主义局势。

鉴于这种局势，科特迪瓦呼吁有关各方尊重非军事区，这应该确保该地区停止敌对行动。我国仍然相信，停止战斗会为难民自愿返回创造必要条件，并为创造信任的气氛、支持当前包容各方的政治进程铺平道路。我国代表团还敦促冲突各方尊重国际人道主义法，包括消除向包括妇女和儿童在内难民和流离失所者提供援助的所有障碍，并且保护人道主义人员。

因此，我国代表团有理由欢迎俄罗斯联邦和叙利亚政府部队于8月31日宣布在伊德利卜省单方面停火。我们呼吁各方尊重停火，使人道主义援助能够送递有需要的人。我国还欢迎阿斯塔纳进程保证国在9月16日于安卡拉举行的第五次叙利亚问题首脑会议上所作的承诺。我们尤其欢迎关于就建立实体以起草阿拉伯叙利亚共和国新宪法达成协议的消息。我们认为，这一举措将是朝该国持久和平迈出的又一重要和有效步伐。

我国代表团还欢迎在同日向叙利亚派出22辆人道主义援助卡车，以便向伊德利卜及其周围村庄的受苦受难人民提供援助。我们还欢迎俄罗斯和土耳其下决心执行就伊德利卜达成的所有协议，并采取切实步骤确保保护平民。

最后，科特迪瓦鼓励国际社会继续在叙利亚开展人道主义援助努力，并重申我们支持秘书长特使坚定致力于为根据第2254（2015）号决议和平、持久解决叙利亚危机创造条件。

范沙尔克维克先生（南非）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢乌尔苏拉·米勒女士通报叙利亚人道主义局势。我们也对叙利亚严峻的人道主义局势深感关切，特别是，成千上万平民仍在承受苦难。

当我们继续在安理会这里进行讨论时，我们不应忘记那些继续受到暴力威胁的人，特别是那些仍身处伊德利卜的平民。南非仍然深感不安的是，自今年4月以来，大量平民，特别是妇女和儿童丧生、受重伤或流离失所，有时是多次流离失所。除惨重的生命损失之外，对仍在该地区平民生存来说至关重要的民用基础设施，如学校、卫生设施、市场和供水站等遭受破坏，这尤其令人关切，必须受到谴责。在这方面，南非呼吁各方确保遵守国际人道主义法和国际人权法赋予它们的保护平民和民用基础设施义务。我们愿再次强调，根据国际法，卫生设施具有特殊地位，必须得到尊重。

民用基础设施遭到破坏和摧毁，无法提供基本服务，导致人道主义局势进一步恶化，把成千上万名平民推向叙利亚北部边境。如果不采取干预措施解决叙利亚的人道主义局势，将导致更多无辜平民死亡。必须找到办法替代战争。

我国代表团承认，恐怖主义团体实施威胁和暴力，但是，我们也必须认识到并确保任何反恐行

动都不得以牺牲平民生命为代价。我们重申我们的这一立场：任何此类行动都只能在国际法范围内进行。

南非注意到并欢迎叙利亚政府于8月31日宣布单方面停火。我们希望这将只是走向伊德利卜和整个叙利亚长期和平的众多步骤之一。

关于叙利亚其他地区的人道主义局势，南非欣见，联合国和叙利亚阿拉伯红新月会最近向鲁克班人民提供了至关重要的人道主义援助。这些援助是期待已久的，也是滞留鲁克班民众所急需的。南非坚持其立场，即如果仍有平民留在鲁克班，则应根据需要提供人道主义援助，此外，应协助那些希望离开的人离开。

关于我要谈的与最近政治事态发展有关的最后一点，我们注意到，伊朗、土耳其和俄罗斯联邦本周初在土耳其举行讨论之后就叙利亚局势发表了联合声明。我们欢迎它们一致承诺增加对叙利亚全境所有叙利亚人的人道主义援助，不附加任何先决条件。

关于宪法委员会，我们期待秘书长叙利亚问题特使裴凯儒在下次向安理会通报情况时提供最新情况。

最后，我国代表团重申，只有以第2254（2015）号决议为主导并在裴凯儒特使的指导下，通过谈判和对话才能解决叙利亚局势，从而制止无辜平民丧生，恢复叙利亚的和平、稳定与安全。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：主席先生，赤道几内亚感谢你召开今天的会议。我们也感谢乌尔苏拉·米勒女士作了内容翔实的通报。

第二次世界大战于1945年结束，历经2194天的冲突。叙利亚战争超过了这一时长。自2011年3月15日危机开始以来，已经过去3000多天。迄今为止，冲突持续了八年零六个月，并且仍在继续，其主要原因是交战各方之间的敌对行动和负责确保国际和平与安全的安全理事会的所作所为。

对赤道几内亚来说，叙利亚的局势，特别是伊德利卜的局势完全不可接受。我们的立场保持不变。我们不能继续为追求政治或地缘战略利益而牺牲叙利亚人民对繁荣和福祉的合理愿望。在目前紧张的氛围下，安全理事会应保持团结，并且不遗余力促进和确保叙利亚西北部敌对行动永久结束。在这方面，我们欢迎叙利亚政府部队于8月31日实施新的单方面停火，并呼吁维持暂停敌对行动，以确保伊德利卜局势迅速正常化。还必须避免危及降级区停火的行动。

此外，我们大力欢迎联合国和叙利亚阿拉伯红新月会向约15000名鲁克班难民营居民提供第三轮人道主义援助，他们的生活条件接近人道主义灾难的水平。我们敦促联合国人道主义机构继续向打算离开营地的人提供援助。

我们重申，即使在打击叙利亚恐怖主义残渣余孽时，也必须始终确保尊重国际人道主义法。为避免在反恐行动中对平民造成进一步伤害和对基础设施造成破坏，各方必须下定决心停止滥杀滥伤袭击，适用区别和相称的原则。正是在这种逻辑下，同在其他场合一样，我们重申强烈谴责叙利亚冲突任何一方的任何暴力行为，这些暴力行为导致平民丧生，并且破坏向民众提供基本服务的基础设施，如医疗设施和学校。确实，交战各方都知道医疗设施和学校的位置，它们遭受袭击和摧毁表明违反国际法和国际人道主义法的严重情况，以及在叙利亚冲突中不尊重战争规则的情形。

最后，我重申，赤道几内亚政府坚信，叙利亚冲突只有根据第2254（2015）号决议，通过政治和外交手段才能得到解决。

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，首先，我要就俄罗斯联邦担任安全理事会本月主席，向你和友好的贵国代表团表示祝贺。我还要对贵国的立场表示最深切的赞

赏，这些立场是以贵国捍卫的国际法原则和《联合国宪章》条款为基础的。

1000年前，一位在巴格达、大马士革和阿勒颇生活的著名阿拉伯哲学家穆塔纳比说过一些话，至今仍然非常有效。他说，“如果有人做了错事，那么他的疑心就会恶化”。我会解释为什么这句话仍然是对的。

安理会一些常任理事国的政府本应受托维护我们《宪章》的原则，维护国际和平与安全，但它们却继续滥用本国际组织的机制，包括这一重要论坛，将我国叙利亚的人道主义局势政治化。它们还将这一局势用作敌对运动的工具，旨在破坏我国安全与稳定，支持恐怖主义，并提出各种指控，意在玷污叙利亚政府及其盟友的形象，并掩盖它们本国及其盟友、代理人和工具在这一地区犯下的罪行。

许多人都知道，有些人在支持恐怖主义的华尔街上和伊德利卜的洞穴中拿叙利亚人的流血押下了大量金钱、努力、武器和外交赌注。我很高兴告诉那些投资者，他们投下的赌注和资金已经输了，只会让他们自己以及将其用作工具的人在伊德利卜这片我们心爱的国土上惨败上。

那些在安理会对叙利亚采取敌对立场的国家的发言和人道主义事务协调厅的通报没有提到的事实是，缓解叙利亚局势和解决叙利亚人为保障其基本生活需求而面临的挑战需要做的是以下几点。

首先，需要充分尊重阿拉伯叙利亚共和国的主权及其统一和领土完整。这是安全理事会在过去八年中通过的关于我国人道主义和政治局势的20多项决议中强调的实质性原则。

第二，必须支持叙利亚政府及其盟友努力打击武装恐怖团体残余和外国恐怖主义作战人员，以执行安理会关于反恐的12项决议。

第三，必须结束外国部队在阿拉伯叙利亚共和国领土上的非法存在，并结束非法的全球联盟犯下的战争罪和危害人类罪。

第四，必须与作为人道主义发展层面关键伙伴的叙利亚政府合作，不设任何政治先决条件，拒绝任何旨在破坏重建努力和难民回返的强令或勒索企图。

第五，必须立即停止单方面强制措施，这些措施严重影响了叙利亚人的生活，妨碍了他们满足基本日常需要的能力。

叙利亚政府正在不遗余力地支持和确保其所有公民的基本需求，无论他们在叙利亚领土上的什么地方。政府还根据大会第46/182号决议规定的准则，支持和促进联合国及其人道主义伙伴的努力。

我要回顾，叙利亚政府接受了从8月31日起在伊德利卜降级区实行的停火，同时保留对恐怖分子的任何侵犯行为作出回应的权利。我国政府还与友好的俄罗斯方面协调，除了以前在Souran市开放的第一个人道主义过境点之外，还在伊德利卜的Abu Al-Duhur开辟了第二条人道主义走廊，以使平民能够离开有武装恐怖团体存在的地区-这些团体将平民用作人盾。这将使这些平民能够前往阿拉伯叙利亚军队及其盟友从恐怖分子手中解放出来的地区。但恐怖组织连续第七天将平民作为目标开枪射击，阻止他们通过这两个过境点离开。

叙利亚-俄罗斯协调努力的结果是，将被关押在鲁克班营地的29000多名平民转移出去，并安排临时庇护所接收他们，然后将他们转移到从恐怖分子手中解放出来的地区。叙利亚政府最近为联合国评估团和叙利亚红新月会的访问提供了便利，并协助一个援助车队前往Al-TANF被占领地区的营地，该营地由美军和恐怖团体“革命突击队”控制。

联合国在那次访问后宣布，营地中只有13000人，其中37%希望离开并返回政府控制的地区。但是，由美国占领部队支持的恐怖团体不允许他们这样做，并强行夺取了人道主义援助的很大一部分，并将其转移到他们在坦夫地区的一个哨所。叙利亚政府继续与人道主义伙伴合作，处理霍尔营地的局势。政府授权红十字国际委员会将一家流动野战医

院以及100名技术人员和医务人员派入营地，并向营地和周围地区的有需要的人提供援助。在此，我们要强调指出有关国家有责任毫不拖延地将其恐怖分子及其家属撤出营地。

这几点只是几个例子，表明叙利亚国家在人道主义层面所作的重大努力，这一点是毋庸置疑的。这也证明了当有良好的意图和意愿时，国际合作可以取得成果。我再次感谢俄罗斯联邦为此目的所作的努力。

我谨指出，如果不是叙利亚政府在人道主义行动方面为联合国和其他伙伴的工作提供支持，联合国就不可能实现其报告中提到的成就。

在过去几周，人道主义执笔方起草了一份关于我国的决议草案。草案与其宣布的目标无关。我国有很多理由断然拒绝这项草案，其中最重要的理由如下。

首先，没有与相关的关键一方-阿拉伯叙利亚共和国代表团进行认真的协商和协调。

第二，该决议草案无视人道主义危机加剧的根本原因，即全球支持的恐怖主义、外国军队在我国领土上的非法存在及其强加一种违背安理会决议有关充分致力于维护阿拉伯叙利亚共和国主权、统一和领土完整规定的新既成事实的政策。

第三，该决议草案无视将恐怖团体排除在停止敌对行动协议之外的必要性，从而蔑视索契协议和阿斯塔纳协议。它还忽略会员国的一项责任，即遣返外国恐怖分子及其家人并追究其责任，而不是采取某些国家的做法，这些国家有的对这些恐怖分子表现出无动于衷的态度，有的回避其责任。它们取消这些恐怖分子的公民身份，以使他们留在叙利亚，危害叙利亚人民。

第四，提交该决议草案的各国行事仓促，不是出于仁慈，而是出于对叙利亚国的敌视。这表明，某些国家力图损害本地区的安全和稳定，以有利于以色列的占领。它们加入非法的全球联盟，给其与叙利亚人民关系的历史染上污点。它们对叙利亚人民实施经济恐怖主义，强加并执行单方面胁迫性措施。

我奉劝那些心怀幻想、以为自己能够把坦夫像关塔那摩那样变为囊中之物、或者把伊德利卜变为另一个托拉博拉的人放弃这些幻想。因此，我国代表团请安理会成员对人道主义执笔方提交的这项决议草案投反对票。

主席（*以俄语发言*）:发言名单上没有其他发言者了。我现在邀请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

上午11时20分散会。